

DE VOLTOOIING
VAN DE
TRANSFORMATIE

Oktober 2009

Pieter DE CREM
Minister van Defensie

INHOUDSOPGAVE

Hoofdstuk I	Inleiding-----	2
Hoofdstuk II	Landcomponent-----	7
Hoofdstuk III	Luchtcomponent-----	14
Hoofdstuk IV	Marine component-----	18
Hoofdstuk V	Medische component-----	21
Hoofdstuk VI	Steun in BELGIE en de Algemene Directie 'Material Resources'-----	26
Hoofdstuk VII	Stafdepartementen en Algemene Directies-----	31
Hoofdstuk VIII	Infrastructuur-----	34
Hoofdstuk IX	Budgettaire impact-----	39
Hoofdstuk X	Besluiten-----	43

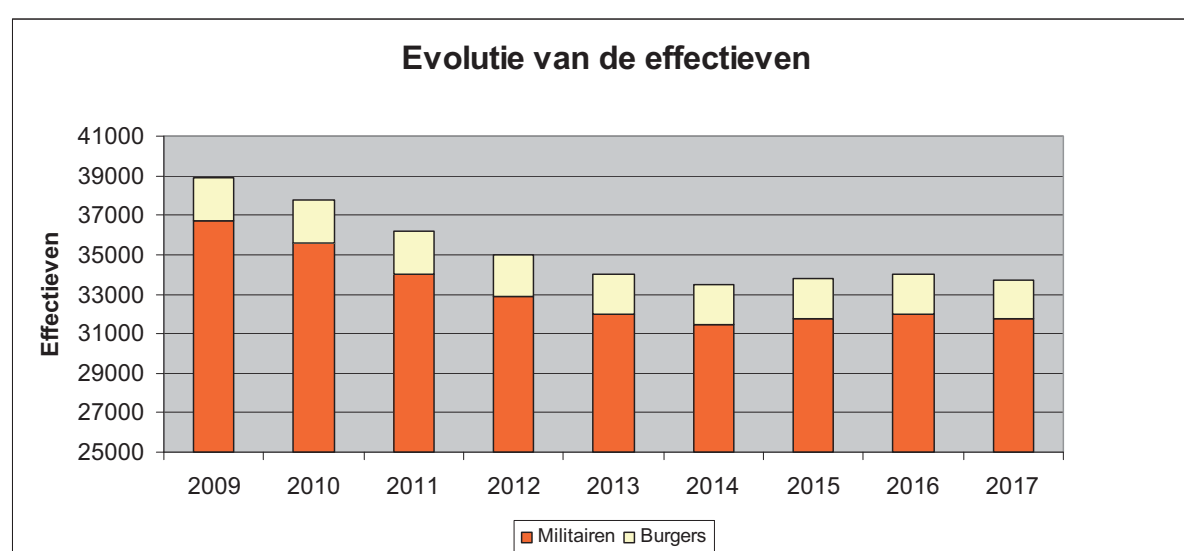
Bijlagen

Bijlage A	Structuren
Bijlage B	Infrastructuur
Bijlage C	Hypothesen
Bijlage D	Lijst der gebruikte afkortingen

HOOFDSTUK I – INLEIDING

In de Politieke Oriëntatienota van juni 2008 werd aan de transformatie van Defensie richting gegeven. Uitgaande van die richting kon de transformatie samen met de Defensiestaf worden uitgetekend om thans zijn voltooiing te kennen op basis van dit document: het plan **De Voltooiing van de Transformatie**.

De sterke vermindering van de getalsterkte zal in de tweede helft van de legislatuur worden doorgezet. Daardoor mag verwacht worden dat tegen eind 2012 de getalsterkte van Defensie teruggebracht zal zijn tot ongeveer **34.000 personeelsleden**. Dit zal gebeuren zonder gedwongen ontslagen en met een instroom van nieuw gerekruteerde militairen om de leeftijds piramide gezond te maken¹.



Een Defensie van 34.000 personeelsleden leidt, bij een constante budgettaire enveloppe, tot een meer evenwichtige verdeling tussen de uitgaven voor werking, investeringen en personeel. Deze laatste dalen tot 55,8 % in 2015.² De vermindering van de getalsterkte levert ondermeer besparingen op in de werking: op het vlak van de activiteitsgebonden personeelsuitgaven, zoals de toelagen en vergoedingen voor prestaties; in het domein van de energieproducten, de munitie, kleine verbruiksartikelen, enzovoort. Ze laat eveneens toe over te gaan tot een versnelde 'uitgebruikname' van een deel van het materieel en het vervreemden van infrastructuur, wat bijkomende middelen oplevert.

Door de transformatie van Defensie te voltooien kan, zoals voorzien in de Politieke Oriëntatienota van juni 2008, het kwalitatieve **ambitieniveau** worden behouden, met handhaving van de verhoging van de deelname aan buitenlandse operaties met ongeveer 35 % zoals doorgevoerd bij het begin van deze legislatuur. Defensie kan in regime een gemiddelde, continue inzet in operaties van 1200 personeelsleden blijven garanderen.

¹ De recrutering (1295 militairen in 2009) zal worden opgedreven met minstens 50 % met als objectief de stabilisatie op 34.000 personeelsleden eind 2012. Deze verhoging zal in functie zijn van de demografische evolutie, de vormingscapaciteit van Defensie en een gepast personeelsstatuut.

² Op basis van de hypothesen hernomen in de **bijlage C**. De budgettaire enveloppe evolueert vanaf 2012 jaarlijks volgens het inflatiecijfer. Het betreft hier de personeelsuitgaven ZONDER het luik activiteitsgebonden kosten.

Tengevolge van de afname van de omvang van Defensie en de vermindering van materieel, dient het kwantitatieve ambitieniveau, weliswaar in beperkte mate, naar beneden herzien te worden. Sommige opdrachten kunnen niet langer gelijktijdig uitgevoerd worden met hetzelfde volume aan middelen.

De focus moet inderdaad op de **kerntaak** blijven: **operaties voor vrede en veiligheid**. De inzetbaarheid van de eenheden en hun operationele effectiviteit is het leidende principe bij het uittekenen van de nieuwe structuren en de dimensionering van de capaciteiten. Dit impliceert eveneens een adequate ondersteuning, gepaste organisatiestructuren en voldoende materieel om een doeltreffende en efficiënte training mogelijk te maken. Dit alles moet resulteren in het behoud van het trainingsniveau op minimaal hetzelfde peil als vandaag. De voorrang voor de kerntaak wordt eveneens gemarkeerd door de strategische inlichtingencapaciteit geheel op haar actueel niveau te behouden. Eenheden en capaciteiten die ingezet worden, moeten voldoen aan kwalitatieve vereisten. Hierbij worden de normen van de NAVO als referentie gehanteerd: naast de geëigende getalsterkte moeten onze bijdragen ook qua robuustheid, graad van bescherming en mobiliteit, uitrusting, ondersteuning en interoperabiliteit aan deze kwalificaties voldoen.

De transformatie van Defensie combineert dus een natuurlijke personeelsafbouw met de rationalisatie van de infrastructuur, de werking en de structuur van Defensie. Op deze wijze kan België een **kleine maar betrouwbare partner** blijven van onze bondgenoten. Met 34.000 personeelsleden kan Defensie alle verwachtingen blijven inlossen.

De maatregelen zullen leiden tot **eenheden met een veel completere personeelsinvulling, met meer uitrusting, met eigen organieke steunmiddelen en met een betere infrastructuur**.

Er is gekozen voor maatregelen die afstappen van corporatistische en provincialistische beschouwingen. Er wordt bovendien gekozen voor maatregelen die snel moeten worden uitgevoerd, in zeer belangrijke mate vóór de zomer van 2011. De maatregelen die genomen worden, **bezwaren niet de volgende legislatuur**, wel integendeel.

De transformatie van de **Landcomponent** zal worden voltrokken door deze om te vormen tot twee brigades met een volwaardige getalsterkte, waarbij echter het aantal eenheden wordt gerationaliseerd. De verkenningscapaciteit en de vuursteuncapaciteit worden volledig hervormd en geconcentreerd in twee nieuwe eenheden, waarbij de bestaande kwartieren in HELCHTEREN, BASTOGNE en SAIVE worden verlaten.

Eén brigade zal hoofdzakelijk bestaan uit vier mediane bataljons, gelegd in LEOPOLDSBURG en MARCHE-EN-FAMENNE. Zij zullen uitgerust zijn met de AIV (Armoured Infantry Vehicle) en de MPPV (Multipurpose Protected Vehicle). Hiertoe zullen minstens de eerste voorwaardelijke schijven AIV en MPPV worden gelicht, met uitzondering van de AIV DF 90.

De andere brigade zal bestaan uit twee paracommandobataljons, hun trainingscentra in SCHAFFEN en MARCHE-LES-DAMES, een bataljon lichte infanterie in SPA en de Special Forces Group in HEVERLEE. Deze brigade zal eveneens beschikken over de MPPV. De getalsterkte van de Special Forces Group wordt met 50% verhoogd. De citadelsite in DIEST zal worden verlaten. Eén paracommandobataljon zal in FLAWINNES zijn ondergebracht, het andere in TIELEN.

Ook de logistieke-steuncapaciteit en de steun op het vlak van Communicatie- en Informaticasystemen worden volledig hervormd. Om het rekruteringspotentieel in Oost- en West-Vlaanderen te kunnen benutten, zal een operationele eenheid behouden blijven in LOMBARDSIJDE. De eenheden gelegd in JAMBES zullen in 2013, wanneer de infrastructuurwerken beëindigd zijn, geïntegreerd worden in het geniebataljon van AMAY. JAMBES wordt verlaten.

De **Luchtcomponent** voert een doorgedreven concentratie door met een hergroepering van haar eenheden te KOKSIJDE, BEAUVECHAIN, KLEINE-BROGEL, FLORENNES en MELS BROEK. De Search and Rescue helikopters, alsook de NH-90's in 'marine-configuratie', opereren vanuit KOKSIJDE. Verder wordt de overige helikoptercapaciteit samengevoegd in BEAUVECHAIN; de A109 helikoptervloot wordt afgebouwd van 27 naar 20. De tactische luchtcapaciteit van vierenvijftig F16s blijft ondergebracht in KLEINE BROGEL en FLORENNES. De luchttransportcapaciteit blijft behouden te MELS BROEK. De onbemande vliegtuigen (UAV) verhuizen naar FLORENNES. In afwachting van de implementatie van de geïntegreerde Europese aanpak inzake luchtverkeerscontrole, blijft de militaire luchtverkeerscontrole (ATC) behouden in GAVERE-SEMMERZAKE. De luchtverdedigingcapaciteit (CRC) wordt na het operationeel worden van het nieuwe NAVO commando- en controlesysteem (ACCS) gevoelig afgeslankt met het verlaten van GLONS en de herinplanting in BEAUVECHAIN. GOETSENHOVEN wordt integraal verkocht.

De transformatie van de **Marine Component** houdt de uit omloop name in van één mijnenjager. De escortecapaciteit met M-fregatten en het vruchtbare samenwerkingsverband met de Nederlandse Marine blijven ongewijzigd.

De **Medische Component** ondergaat een sterk doorgedreven concentratiebeweging. Deze hergroepering steunt enerzijds op een clustering van entiteiten voor de eerstelijns geneeskunde met de operationeel inzetbare organismen. Anderzijds worden de organismen van de Medische Component op locaties die verlaten worden door andere Componenten, vrijgemaakt en wordt het aantal entiteiten beperkt tot de garnizoenen met een grote personeelsbezetting. Deze laatste beweging gaat gepaard met een gedeeltelijk uitbesteden van de niet-specifiek militaire zorgverstrekking aan burgermedici. Het Competentiecentrum (vorming van het medisch en para-medisch personeel) verhuist naar de site van NEDER-OVER -HEEMBEEK. De uitbesteding van een gedeelte van de diensten van de farmaceutische dienstverlening wordt onderzocht. Een Medisch Interventie Element met een operationele roeping zal bijkomend ingeplant worden in LOMBARDSIJDE.

Binnen de Defensiestaf worden de **stafdepartementen en algemene directies** afgeslankt met 15 %, evenwel met behoud van de huidige eenheidsstructuur.

De steun, zowel de organieke en niet-organieke steun voor operaties, als de territoriale in het garnizoen, wordt grondig gereorganiseerd. Haar omvang wordt geherdimensioneerd volgens de nieuwe organisatiestructuur van de Componenten. Het voornaamste criterium bij de transformatie van de **operationele steun** is het verhogen van de doeltreffendheid van de inzet. Het leidende principe hierbij is dat de nodige autonomie van de gevechts- en gevechtssteuneenheden permanent dient verzekerd te zijn in de domeinen bevoorrading, onderhoud en herstelling. Dit gebeurt door een decentralisatie van de middelen. Daarnaast worden de vier domeinen van de **territoriale steun** verder gerationaliseerd: mobiliteit en distributie, infrastructuur, uitrusting en communicatie- en informatiesystemen. Dit gebeurt door een dubbele territoriale hergroepering. Verder worden een aantal steuneenheden (distributiecentra en competentiecentra) afgebouwd of gehergroepeerd. Ten slotte worden besparingen in personeel en middelen gerealiseerd middels een doorgedreven synergie tussen de directe steun (*Combat Service Support* - CSS) en de territoriale steun (*Territorial Service Support* - TSS).

De verdere rationalisatie van de **vorming** gebeurt hoofdzakelijk in twee domeinen. Op het vlak van het basisondericht wordt bijkomende synergie gecreëerd binnen de basisvorming van de kaders. In het domein van de gespecialiseerde militaire vorming

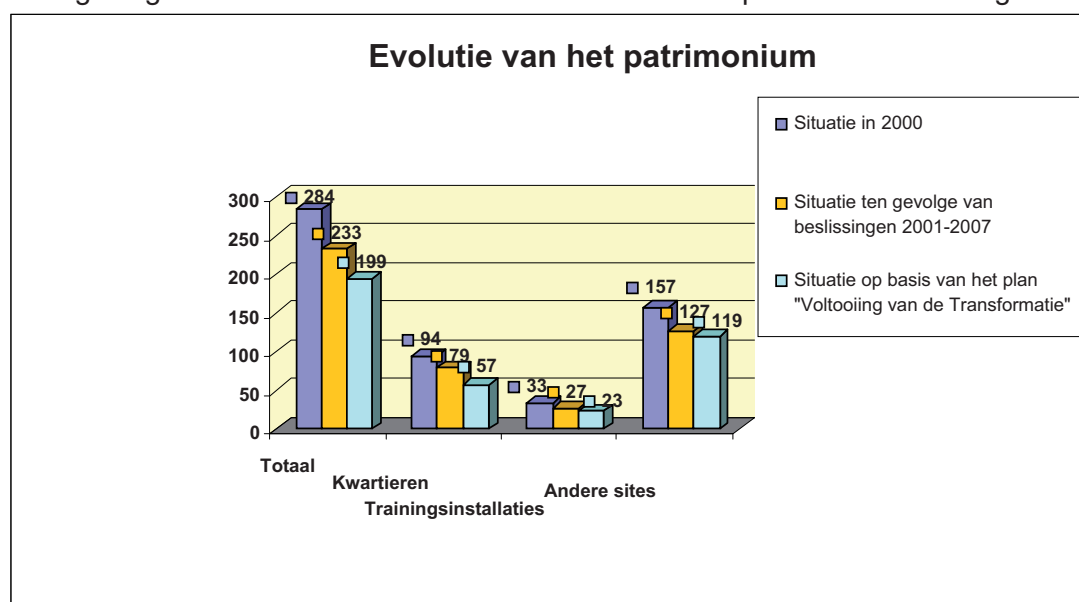
wordt een dubbele beweging uitgevoerd: de vormingen waar er - omwille van het beperkte aantal functies binnen Defensie - weinig leerlingen aan deelnemen, worden maximaal gedecentraliseerd naar de eenheden. Daarentegen worden de andere militaire vormingen, waarvoor er veel leerlingen zijn, gecentraliseerd georganiseerd in een specifiek vormingsorganisme.

Het plan *De Voltooiing van de Transformatie* omvat een verregaande rationalisatie van het **infrastructuurpatrimonium**. Tegelijk met het verminderen van het aantal kwartieren door het ontbinden en fusioneren van eenheden, gebeurt er een concentratie op minder locaties. Hierbij worden volgende criteria gehanteerd:

- Het welzijn van het personeel: het aanbieden van een sobere, doch correcte infrastructuur die op een realistische wijze tegemoet komt aan de behoeften en verlangens van het personeel. Dit moet, ondermeer, leiden tot het verbeteren van de levenskwaliteit van de in de kwartieren logerende militairen.
- De staat van de bestaande infrastructuur: het afstoten van de oude gebouwen die grote investeringen vergen en het in goede staat houden van het recente patrimonium.
- De eventuele toename van het woon-werkverkeer zo beperkt mogelijk houden en daarbij initiatieven in het kader van de ecomobiliteit stimuleren.
- De aanwezigheid van trainingsfaciliteiten.
- De transformatie van de territoriale steun benutten om grotere clusters te vormen met minder *overhead*-kosten. Door deze hergroeperingen ook synergie realiseren in het domein van de installaties bedoeld voor het welzijn van het personeel: horeca, logement, sport en medische installaties.
- De optimalisatie van het patrimonium door een gemeenschappelijk gebruik door de Componenten.

De maatregelen in het infrastructuurdomein omvatten eveneens rationalisaties van de trainingsinfrastructuur, waarbij de staat van de installaties en de nabijheid bij de grote clusters van eenheden als voornaamste criteria gehanteerd worden.

Als gevolg van deze transformatie zal het infrastructuurpatrimonium als volgt evolueren.³



³ Er wordt een onderscheid gemaakt tussen drie types van installaties:

- kwartieren, waar (bemande) eenheden zijn gehuisvest;
- oefenterreinen, schietstanden en reservevliegvelden;
- andere sites: depots, antenneparken, pompstations, informatiehuizen, communicatiestations, radarsites, kennels, militaire begraafplaatsen, historisch patrimonium,...

Teneinde de omscholingslast te beperken en het creëren van in operaties inzetbare eenheden te bespoedigen, zal het personeel van de te ontbinden eenheden maximaal in dezelfde vakrichting werkzaam blijven. Deze eenheden zullen een doeleenheid toegewezen krijgen en hun personeel zal in principe in eerste instantie naar deze eenheid muteren.

Het plan *De Voltooiing van de Transformatie* focust op een aanpassing van de structuur van Defensie en de elementen die ermee in verband staan: de personeelseffectieven, de hoofdmateriëlen, de inplantingen en infrastructuur en het ambitieniveau.

Het gaat nadrukkelijk niet alleen om reducties en besparingen. De structuur-aanpassingen en de wijzigingen in de werking hebben tot doel om de operationele effectiviteit van de eenheden, de inzetbaarheid van de militairen en hun veiligheid te verhogen, evenals de ondersteuning te verbeteren.

Een helder toekomstperspectief is van belang voor de plaats van Defensie binnen onze samenleving, maar ook voor de mensen binnen Defensie zelf. Van hen zal de komende jaren opnieuw veel worden gevraagd. De aandacht die deze transformatie vergt, zou ertoe kunnen leiden dat de zorg voor het personeel op de achtergrond raakt. We zullen alert zijn dat dit niet gebeurt.

De maatregelen in het infrastructuurdomein beogen trouwens het verhogen van de levenskwaliteit van de personeelsleden. Daarnaast hebben de maatregelen eveneens tot doel de professionele voldoening te verhogen.

Het einddoel, een gezonde en geloofwaardige organisatie met perspectief, die tienduizenden uitdagend en afwisselend werk biedt, is al onze inspanningen dubbel en dik waard. De militairen en burgerpersoneelsleden moeten immers de overtuiging hebben dat zij in correcte omstandigheden hun beroep kunnen uitoefenen, met voldoende middelen, goed getraind en goed georganiseerd en dat ze in staat zijn om de door de Regering opgelegde missies succesvol uit te voeren.